

# АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСЕЛКА ЗОЛОТУХИНО

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 11 декабря 2014г. №283

### Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования «поселок Золотухино», Администрация поселка Золотухино постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Повышение эффективности управления финансами» согласно приложению.

2. Заместителю главы поселка Золотухино – главному бухгалтеру Паньковой В.В. обеспечить финансирование Программы в пределах утвержденных ассигнований за счет бюджета поселка Золотухино на соответствующий год.

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://золотухино.рф>.

4. Постановление вступает в силу с 01 января 2015 года.

И.о. главы поселка Золотухино

А.А.Авдеев

## Муниципальная программа «Повышение эффективности управления финансами»

### Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная программа «Повышение эффективности управления финансами» (далее - Программа).
Заказчик Программы	Администрация поселка Золотухино
Правовое основание для разработки Программы	Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
Разработчик Программы	Администрация поселка Золотухино
Подпрограмма муниципальной программы	Подпрограмма «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами»
Исполнители мероприятий	Администрация поселка Золотухино
Цель Программы	Повышение эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами.
Задачи Программы	Организация бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства; увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Золотухино; повышение эффективности «поселок Золотухино»; управление муниципальным долгом муниципального образования «поселок Золотухино»; организация работы и выполнение полномочий по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселка Золотухино.
Срок реализации Программы	2015год
Объем и источники финансирования Программы	Прогнозируемые общие затраты на реализацию мероприятий Программы составляют 19,2–тыс. рублей, в том числе по годам:

	- 2015 год – 19,2 тыс. рублей. Объемы финансирования, предусмотренные Программой, подлежат ежегодной корректировке при формировании и утверждении бюджета поселка Золотухино
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели эффективности	Качественная организация исполнения бюджета поселка Золотухино; обеспечение прозрачности бюджетной системы поселка Золотухино; выполнение утвержденного плана поступления доходов (в том числе в разрезе главных администраторов доходов) не менее 95%; отсутствие просроченной кредиторской задолженности; повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований; повышение качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов; своевременное погашение муниципального долга и процентов за пользование кредитами; снижение объема муниципального долга.
Органы, осуществляющие контроль над ходом реализации Программы	Контроль над реализацией мероприятий программы осуществляется Администрацией поселка Золотухино.

## **1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «поселок Золотухино».

Задачами первостепенной важности на всех этапах бюджетных реформ являются соблюдение бюджетного законодательства, безусловное исполнение бюджетных обязательств и переориентация бюджетного процесса в муниципального образования «поселок Золотухино» на решение проблем повышения эффективности функционирования государственного и муниципального секторов экономики.

В 2011 - 2014 годах сформирована целостная система управления муниципальными финансами поселка Золотухино в результате проведения следующих мероприятий:

- организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета города;
- расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета поселка на очередной финансовый год и плановый период по принципу «скользящей трехлетки»;
- создания нормативной базы развития новых форм финансового

обеспечения муниципальных услуг;

- ведения реестра расходных обязательств муниципального «поселок Золотухино».

Основными доходными источниками, формирующими доходную базу бюджета поселка Золотухино, на протяжении многих лет являются налог на доходы физических лиц, земельный и имущественный налоги, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «поселок Золотухино».

Изменение налогового и бюджетного законодательства привело к централизации доходных источников в пользу вышестоящих бюджетов, в результате чего доходная база бюджета поселка Золотухино не обеспечивает в полном объеме и на должном уровне решение вопросов местного значения.

С момента принятия Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» количество вопросов местного значения, относящихся к полномочиям городских поселений, увеличилось в 2 раза. Расширение перечня вопросов местного значения привело к увеличению объема расходных обязательств муниципальных образований без закрепления за местными бюджетами необходимых дополнительных доходных источников.

Несмотря на недостаток средств в бюджете поселка, необходимо направить средства не только на текущее содержание коммунального хозяйства, но и на его модернизацию.

Однако в 2014 году из-за недостатка средств возникла необходимость привлечения кредита на расходы текущего характера.

Следует отметить, что в условиях дефицита средств в бюджете поселка существует ряд проблем, в том числе:

- наличие задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет поселка Золотухино;

- неиспользованные резервы увеличения налоговых и неналоговых доходов.

Наличие указанных проблем свидетельствует о необходимости проведения мероприятий в области бюджетной, налоговой и долговой политики, повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Решение данных проблем позволит улучшить финансовое положение муниципального образования «поселок Золотухино» и повысить эффективность управления муниципальными финансами.

## **2. Приоритеты в сфере реализации муниципальной Программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития финансово-экономической системы муниципального образования определены программой социально-экономического развития муниципального образования.

Муниципальная программа направлена на достижение цели по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Для достижения указанной цели в рамках реализации муниципальной программы должна быть решена задача эффективного управления муниципальным долгом.

Реализация муниципальной программы позволит достичь создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселка Золотухино.

### **3. Цели и задачи реализации Программы**

Целью Программы это повышение эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами.

В рамках Программы предусматривается решение следующих задач:

- организация бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Золотухино;
- повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «поселок Золотухино»;
- управление муниципальным долгом муниципального образования «поселок Золотухино»;
- организация работы и выполнение полномочий по формированию, утверждению и исполнению бюджета поселка Золотухино.

### **4.Сроки и этапы реализации Программы**

Муниципальная программа реализуется в один этап в 2015 году.

### **5.Перечень основных мероприятий Программы**

Достижение целей и решение задач муниципальной программы обеспечивается путем выполнения основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы.

Подпрограммы направлены на решение конкретных задач муниципальной программы. Решение задач муниципальной программы обеспечивает достижение поставленной цели муниципальной программы.

В рамках муниципальной программы реализуются следующие подпрограммы:

- Подпрограмма «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами».

### **6. Объемы и источники финансирования Программы**

Реализация мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств бюджета поселка Золотухино. Объем финансирования по Программе из бюджета поселка Золотухино составляет – 19,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2015 год – 19,2 тыс. рублей.

Главные распорядители бюджетных средств включают утвержденную муниципальную Программу в реестр расходных обязательств и учитывают средства на ее реализацию при составлении расчетной потребности в бюджетных ассигнованиях в процессе формирования проекта бюджета поселка Золотухино на очередной финансовый год и плановый период.

Ежегодные объемы бюджетных ассигнований мероприятий Программы уточняются в соответствии с утвержденным бюджетом поселка Золотухино на

очередной финансовый год и плановый период с учетом выделенных на реализацию Программы финансовых средств. В случае привлечения дополнительных средств из источников, не предусмотренных настоящей Программой, исполнитель-координатор Программы вносит в нее соответствующие изменения.

## **7. Методика оценки эффективности муниципальной Программы**

Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если:

- значения 90% и более индикаторов Программы соответствуют интервалам значений, установленным для высокого уровня эффективности;
- не менее 90% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

- значения 75% и более индикаторов Программы соответствуют интервалам значений, установленным для высокого уровня эффективности;
- не менее 75% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация Программы не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

## **8. Анализ рисков реализации муниципальной Программы**

Невыполнение или неэффективное выполнение муниципальной программы возможно в случае реализации внутренних либо внешних рисков.

К внутренним рискам можно отнести несоблюдение сроков реализации муниципальной программы, неэффективное расходование денежных средств, несвоевременное освоение выделенных денежных средств.

Основными внешними рисками являются: нормативно-правовые, финансово-экономические и ресурсные (связанные с недостаточным финансированием реализации муниципальной программы), социально-экономические (осложнение социально-экономической обстановки), организационные, природно-техногенные (экологические, природные катаклизмы, а также иные чрезвычайные ситуации).

Минимизировать возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключить негативные последствия позволит:

- осуществление муниципального управления реализацией муниципальной программы;
- своевременное внесение изменений в муниципальную программу;
- взвешенный подход при принятии решений о корректировке нормативных правовых актов, действующих в сфере реализации муниципальной программы;
- оптимизация ресурсного обеспечения и совершенствование деятельности участников муниципальной программы.

К рискам, неподдающимся управлению, относятся различные форс-мажорные обстоятельства.

Преодоление рисков возможно путем выделения дополнительных бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы,

внесения изменений в муниципальную программу, своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов муниципального образования, внесения изменений в принятые нормативные акты, оперативного реагирования на выявленные недостатки в процедурах управления, контроля за реализацией муниципальной программы.

## **9. Управление Программой и контроль за ее реализацией**

Формы и методы управления реализацией Программы определяются Администрацией поселка Золотухино.

Администрация поселка Золотухино является муниципальным заказчиком Программы и координатором деятельности исполнителей Программы.

Администрация поселка Золотухино осуществляет:

- контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств, направленных на реализацию Программы;

- подготовку предложений по актуализации мероприятий в соответствии с приоритетами социально-экономического развития поселка, ускорению или приостановке реализации отдельных мероприятий;

- подготовку предложений по созданию или привлечению организаций для реализации мероприятий Программы;

- информационно-аналитическое обеспечение процесса реализации Программы, мониторинг выполнения Программы в целом и входящих в ее состав мероприятий.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляет Глава поселка Золотухино.

## **10. Подпрограмма Муниципальной Программы**

### **10.1. Подпрограмма «Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами»**

#### **Паспорт подпрограммы**

Наименование Подпрограммы	«Управление муниципальным долгом» (далее – Подпрограмма)
Заказчик Подпрограммы	Администрация поселка Золотухино
Правовое основание для разработки Подпрограммы	Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
Разработчик Подпрограммы	Администрация поселка Золотухино

Исполнители мероприятий	Администрация поселка Золотухино
Цель Подпрограммы	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселка Золотухино
Задачи Подпрограммы	Эффективное управление муниципальным долгом.
Срок реализации Подпрограммы	2015год
Перечень основных мероприятий Подпрограммы	Мероприятия данной Подпрограммы определены в приложении к Подпрограмме.
Объем и источники финансирования Подпрограммы	Прогнозируемые общие затраты на реализацию мероприятий Подпрограммы составляют 19,2–тыс. рублей, в том числе по годам: - 2015 год – 19,2 тыс. рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы и показатели эффективности	Качественная организация исполнения бюджета поселка Золотухино; отсутствие просроченной кредиторской задолженности; своевременное погашение муниципального долга и процентов за пользование кредитами; снижение объема муниципального долга.
Органы, осуществляющие контроль над ходом реализации Подпрограммы	Контроль над реализацией мероприятий подпрограммы осуществляется Администрацией поселка Золотухино.

### **10.1.1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения**

Управление муниципальными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением.

Сбалансированность муниципального бюджета, выполнение расходных обязательств, эффективное управление муниципальным долгом и соблюдение бюджетного законодательства являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы.

Необходимыми условиями сбалансированности и устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления, оптимальное распределение бюджетных ресурсов для финансирования этих функций.

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные общественно значимые результаты.

Муниципальное образование «поселок Золотухино» (далее - муниципальное образование) является территорией с ограниченным налоговым потенциалом, поэтому для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселка необходимо учитывать объективно обусловленные ограничения бюджетного дефицита и уровня муниципального долга.

При формировании бюджета поселка и принятии новых расходных обязательств необходимо учитывать долгосрочный прогноз основных параметров бюджетной системы и в том числе допустимых темпов роста муниципального долга.

В соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета поселка не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселка без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Для соблюдения требований бюджетного законодательства необходим постоянный контроль уровня дефицита муниципального бюджета.

Динамика уровня дефицита при утверждении бюджета поселка за 2014 года составила: по состоянию на 01.01.2014 – 8,8%, 01.01.2015 – 10%.

Основным инструментом для покрытия дефицита бюджета поселка является привлечение заемных средств -кредитов кредитных организаций. Оперативность, отсутствие финансовых посредников, возможность использования различных кредитных инструментов с применением гибких графиков привлечения и погашения основного долга в зависимости от текущей потребности делают в настоящее время банковские кредиты наиболее эффективной формой заимствований.

В целях оптимизации долговой нагрузки на бюджет поселка необходимо продолжать политику принятия взвешенных решений по привлечению дополнительных кредитных ресурсов на покрытие дефицита бюджета поселка.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших компонентов управления муниципальными финансами. Качественное, эффективное управление долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и создание прозрачной системы управления с использованием четких процедур и механизмов, публичного раскрытия информации о долговой политике муниципального образования. Под долговой политикой муниципального образования понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания.

Установление ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качество составления кассового плана и соблюдение его показателей будет способствовать более ритмичному использованию средств бюджета поселка в течение финансового года и снижению остатков бюджетных средств на едином счете бюджета поселка, а в результате более эффективному расходованию бюджетных средств. Качественное составление и ведение кассового плана в условиях дефицита бюджета поселка позволит оптимально подходить к вопросам привлечения и гашения кредитных ресурсов, а также минимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств.

### **10.1.2. Приоритеты в сфере реализации Подпрограммы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития финансово-экономической системы муниципального образования определены программой социально-экономического развития муниципального образования.

Муниципальная программа направлена на достижение цели по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Для достижения указанной цели в рамках реализации муниципальной программы должна быть решена задача эффективного управления муниципальным долгом.

Реализация муниципальной программы позволит достичь создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета поселка Золотухино.

### **10.1.3. Цели и задачи реализации Подпрограммы**

Подпрограмма разработана для достижения следующей цели.- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселка Золотухино

В рамках Программы предусматривается решение следующих задач:

- организация бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Золотухино;
- повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования «поселок Золотухино»;
- управление муниципальным долгом муниципального образования «поселок Золотухино».

### **10.1.4. Сроки и этапы реализации Программы**

Подпрограмма реализуется в один этап в 2015 году.

### **10.1.5.Перечень основных мероприятий Подпрограммы**

Мероприятия данной Подпрограммы, исполнители, а также объемы и источники их финансирования отражены в приложении.

### **10.1.6. Объемы и источники финансирования Подпрограммы**

Реализация мероприятий Подпрограммы будет осуществляться за счет средств бюджета поселка Золотухино. Объем финансирования по Программе из бюджета поселка Золотухино составляет – 19,2 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2015 год – 19,2 тыс. рублей.

### **10.1.7.Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы**

Реализация подпрограммных мероприятий, достижение запланированных показателей позволит обеспечить:

- Качественную организацию исполнения бюджета поселка Золотухино;
- отсутствие просроченной кредиторской задолженности;
- своевременное погашение муниципального долга и процентов за пользование кредитами;
- снижение объема муниципального долга.

### **10.1.8. Контроль за ходом реализации Подпрограммы**

Формы и методы управления реализацией подпрограммы определяются Администрацией поселка Золотухино.

Администрация поселка Золотухино является муниципальным заказчиком подпрограммы и координатором деятельности ее исполнителей.

Исполнители мероприятий Подпрограммы несут ответственность за их качество и своевременное выполнение, рациональное использование финансовых средств и ресурсов, выделяемых на реализацию Подпрограммы.

Общий контроль за реализацией подпрограммы осуществляет Глава поселка Золотухино.

Приложение  
к подпрограмме «Управление муниципальным долгом»  
Муниципальной программы «Повышение эффективности управления  
финансами», утвержденной постановлением  
администрации поселка Золотухино от 11 декабря 2014г. №283

Перечень мероприятий  
Подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной  
программы «Повышение эффективности управления финансами»

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Объем, источники финансирования, тыс. руб.	Ответственный исполнитель
1.	Обслуживание муниципального долга	2015 год	19,2	Администрация поселка Золотухино
2.	Проценты за пользование кредитом	2015 год	19,2	Администрация поселка Золотухино