

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам внешней проверки проекта бюджета
поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период
2020 и 2021 годов

07.11.2018 г.

п. Золотухино

Внешняя проверка проекта бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проведена на основании ст. 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области, утвержденного решением Собрании депутатов поселка Золотухино от 20.03.2015 №111, Положения о ревизионной комиссии Собрании депутатов поселка Золотухино (решение Собрании депутатов от 27.06.2014 №86), по документам, представленным Администрацией поселка Золотухино.

Заключение подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию проекта бюджета поселка Золотухино. При этом оценено соответствие параметров основных показателей расходных обязательств бюджета поселка нормативным и методическим документам, регулирующим порядок формирования расходной части бюджета.

Общие положения

Составление проекта бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось на основании Устава муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области, прогноза социально-экономического развития муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «поселок Золотухино» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области.

Представленный проект содержит все характеристики бюджета в соответствии с требованиями ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

К утверждению предлагается сбалансированный бюджет поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Бюджет поселка Золотухино спрогнозирован:

на 2019 год: общий объем доходов бюджета в сумме 16 545 039 руб.,

общий объем расходных обязательств бюджета составит 16 545 039 руб.;

на 2020 год: общий объем доходов бюджета в сумме 16 540 345 руб.,
общий объем расходных обязательств бюджета составит 16 540 345 руб.;

на 2021 год: общий объем доходов бюджета в сумме 16 726 444 руб.,
общий объем расходных обязательств бюджета составит 16 726 444 руб.

Состав материалов и документов, представленных для принятия бюджета поселка на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов соответствует перечню, определенному Бюджетным кодексом РФ (ст. 184.2).

К проекту бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с дополнительными документами для проведения экспертизы в Ревизионную комиссию прилагаются:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «поселок Золотухино» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- методика прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- методика планирования бюджетных ассигнований бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- указания об установлении бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету поселка Золотухино;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- паспорта муниципальных программ;

- реестр источников доходов бюджета поселка Золотухино.

Соблюдение требований Основных направлений бюджетной и налоговой политики при составлении проекта решения

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области в целом соответствует стратегическим целям развития станы, обозначенным в указах Президента Российской Федерации.

Формирование проекта бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлено исходя из реестра принятых расходных обязательств.

Общая характеристика доходов бюджета поселка Золотухино

Формирование доходной базы бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось на основании показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

При формировании проекта бюджета поселка учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятые федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 2019 года.

В 2019-2021 годах в бюджет поселка зачисляется 50% от арендной платы за земельные участки, находящиеся в границах поселений, и государственная собственность на которые не разграничена, 50% доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

При расчете взаимоотношений бюджета Курской области и бюджета поселка Золотухино предусмотрены единые нормативы отчислений от федеральных, региональных налогов и сборов и специальных налоговых режимов в бюджет поселка, что соответствует ст. 61 и 61.1 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте решения на 2019 год объем доходов бюджета поселка планируется в сумме 16 545 039 рублей, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка на 2019 год в сумме 14 721 375 рублей или с ростом на 12,4 % к бюджету 2018 года, в том числе налоговых доходов в сумме 11 072 938 рублей или ростом на 6,4 % к бюджету 2018 года и неналоговых доходов в сумме 2 934 419 рублей или с ростом на 0,9 % к бюджету 2018 года.

Основной удельный вес (94,5 %) в налоговых и неналоговых доходах бюджета поселка занимают: налог на доходы физических лиц (46,0 %), налоги на имущество (28,6 %), доходы от использования имущества (19,9%);

- безвозмездных поступлений в сумме 1 835 089 рублей или 99,4 % к уровню 2018 года.

В проекте решения на 2020 год объем доходов бюджета поселка планируется в сумме 16 540 345 рублей, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 14 971 993 рублей или с ростом на 1,7 % к прогнозу 2019 года, в том числе налоговых доходов в сумме 12 037 574 рубля или с ростом на 2,1 % к прогнозу 2019 года и

неналоговых доходов в сумме 2 934 419 рублей или 100 % к прогнозу 2019 года.

Основной удельный вес (94,4 %) в налоговых и неналоговых доходах бюджета поселка занимают: налог на доходы физических лиц (46,7 %), налоги на имущество (28,1 %), доходы от использования имущества (19,6 %);

- безвозмездных поступлений в сумме 1 568 352 рублей или 86,0 % к уровню 2019 года.

В проекте решения на 2021 год объем доходов бюджета поселка планируется в сумме 16 726 444 рублей, в том числе:

- налоговых и неналоговых доходов в сумме 15 267 513 рублей или с ростом на 2,0 % к прогнозу 2020 года, в том числе налоговых доходов в сумме 12 333 094 рублей или с ростом на 2,5 % к прогнозу 2020 года и неналоговых доходов в сумме 2 934 419 рубля или 100 % к прогнозу 2020 года.

Основной удельный вес (94,1 %) в налоговых и неналоговых доходах бюджета поселка занимают: налог на доходы физических лиц (47,3 %), налоги на имущество (27,6 %), доходы от использования имущества (19,2 %);

- безвозмездных поступлений в сумме 1 458 931 рублей или 93,0% к уровню 2020 года.

Общая характеристика расходных обязательств бюджета поселка Золотухино

В основу прогноза расходов бюджета поселка Золотухино положены Федеральные законы от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений), Основные направления бюджетной и налоговой политики Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные распоряжением Администрации Курской области от 14 сентября 2018 года № 372-ра, Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утверждённые распоряжением Администрации посёлка Золотухино от 20.09.2018 г. №63-р, а также проект Закона Курской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Планирование объемов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в рамках муниципальных программ муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области и непрограммных мероприятий.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществляется исходя из «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы на основании бюджетных ассигнований, утвержденных Решением Собрании депутатов поселка Золотухино от 15.12.2017 года № 60 «О бюджете поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Решения Собрании депутатов поселка Золотухино от 19.09.2018 г. №83) с учетом их доведения до уровня 2019 года по расходам длящегося срока действия и оптимизации расходов несоциального характера. В основу формирования расходов 2021 года положены бюджетные ассигнования 2020 года.

Планирование расходов бюджета поселка Золотухино осуществляется на:

1) оплату труда работников муниципальных органов, финансируемых за счет средств бюджета поселка Золотухино, осуществляется исходя из утвержденной структуры, действующей на 1 августа 2018 года, и нормативных актов Курской области, муниципального образования «поселок Золотухино» регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области - исходя из общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований.

При формировании бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств бюджета поселка Золотухино согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств бюджета поселка Золотухино (постановление Администрации поселка Золотухино от 11.08.2014 года № 168);

3) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области» планируется в размере прогнозного объема доходов, перечень которых утвержден Решением Собрании депутатов поселка Золотухино от

22.10.2013 года № 60 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования «поселок Золотухино» Золотухинского района Курской области» (с учетом изменений и дополнений).

Расходы на создание резервных фондов администрации в 2019 году запланированы в сумме 7 000 руб., что составит 0,04% от общего объема расходов и соответствует требованиям ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок расходования средств резервных фондов определен Положением о порядке расходования средств резервного фонда поселка Золотухино.

В 2019-2021 годах предполагается к реализации 11 муниципальных программ, в том числе:

в 2019 году на общую сумму 11 339 390 рублей, или 68,5 % общих расходов бюджета поселка;

в 2020 году на общую сумму 10 921 187 рублей, или 66,0 % общих расходов бюджета поселка;

в 2021 году на общую сумму 11 520 795 рублей, или 68,9 % общих расходов бюджета поселка.

Планируются расходы по следующим муниципальным программам:

1) Развитие культуры в муниципальном образовании «поселок Золотухино» (2019 год - 98 000 рублей; 2020 год – 98 000 рублей; 2021 год – 98 000 рублей);

2) Социальная поддержка граждан (2019 год - 394 000 рублей; 2020 год – 394 000 рублей; 2021 год – 394 000 рублей);

3) Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами (2019 год – 565 900 рублей; 2020 год – 565 900 рублей; 2021 год – 565 900 рублей);

4) Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «поселок Золотухино» (2019 год – 100 420 рублей; 2020 год – 100 420 рублей; 2021 год – 100 420 рублей);

5) Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в муниципальном образовании «поселок Золотухино» (2019 год – 7 440 344 рубля; 2020 год – 7 022 141 рубль; 2021 год – 6 785 427 рублей);

6) Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха детей и молодежи, развитие физической культуры и спорта (2019 год - 70 000 рублей; 2020 год – 70 000 рублей; 2021 год – 70 000 рублей.);

7) Развитие муниципальной службы в администрации поселка Золотухино (2019 год - 11 000 рублей; 2020 год – 11 000 рублей; 2021 год – 11 000 рублей);

8) Развитие сети автомобильных дорог и безопасности дорожного движения в муниципальном образовании «поселок Золотухино» (2019 год – 2 171 726 рублей; 2020 год – 2 171 726 рублей; 2021 год – 2 171 726 рублей);

9) Профилактика преступлений и иных правонарушений в поселке Золотухино (2019 год - 17 000 рублей; 2020 год – 17 000 рублей; 2021 год – 17 000 рублей);

10) Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (2019 год – 62 400 рублей; 2020 год – 62 400 рублей; 2021 год – 62 400 рублей);

12) Формирование современной городской среды: (2019 год - 408 600 рублей; 2020 год - 408 600 рублей; 2021 год - 408 600 рублей).

Расходы на осуществление непрограммных мероприятий составят в 2019 году 5 205 649 рублей (31,5 % от общих расходов), в 2020 году – 5 205 649 рублей (31,5 % от общих расходов), в 2021 году – 5 205 649 рублей (31,1 % от общих расходов).

Выводы и рекомендации

Ревизионная комиссия поселка Золотухино, рассмотрев проект бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, считает, что проект бюджета поселка Золотухино на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов составлен без нарушений Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «поселок Золотухино», норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Председатель ревизионной комиссии

Собрания депутатов поселка Золотухино  Л.С. Самойлова

Член ревизионной комиссии

 Л.М. Семенихина

Член ревизионной комиссии

 В.М. Светушков